**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД БОРОДИНО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БОРОДИНО**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12.11.2020 г. Бородино № 751

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Бородино на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации города Бородино от 23.07.2015 № 644 «О порядке составления проекта решения Бородинского городского Совета депутатов о бюджете города Бородино на очередной финансовый год и плановый период», на основании Устава города Бородино, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Бородино на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению Администрации города Бородино Мильчаковой Л.М. в срок до 15 ноября 2020 года сформировать прогноз бюджета города Бородино на 2021-2023 годы, и обеспечить внесение на рассмотрение Бородинского городского Совета депутатов бюджетного послания на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов.

3. Главным распорядителям бюджетных средств обеспечить своевременную и качественную работу в рамках утвержденных муниципальных программ города Бородино.

4. Главным администраторам доходов местного бюджета обеспечить своевременное поступление в 2021-2023 годах доходов с учетом утвержденных параметров.

5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 6. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Бородинский вестник» и размещению на официальном интернет-сайте муниципального образования город Бородино.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Глава города Бородино А.Ф. Веретенников

Мильчакова Лариса Михайловна 4 40 58

Догорова Елена Александровна 4 40 77

Приложение к постановлению

Администрации города

Бородино от 12.11.2020 № 751

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Бородино на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов (далее − проект местного бюджета на 2021–2023 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (далее – Послание Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики города Бородино на 2020–2022 годы, приоритетных направлений стратегического развития города до 2030 года, нормативных правовых актов Губернатора и Правительства края, Администрации города по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и города Бородино, связанных с принятием решений о бюджетах на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2019–2020 годах и решений, принятых на федеральном, краевом и местном уровнях, направленных на поддержку граждан и восстановление отраслей экономики, пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2021–2023 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития города Бородино в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

# 1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2019-2020 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2021-2023 годы

Реализация бюджетной политики в 2019 и 2020 годах происходила
в принципиально разных условиях.

В 2019 году ключевой задачей единой экономической политики было содействие достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики, расширения налогового потенциала и мобилизации доходов города Бородино.

Управление муниципальными финансами в городе было направлено
на сохранение устойчивости местного бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

Город Бородино завершил 2019 год со следующими основными параметрами местного бюджета

доходы исполнены 736 735 243,00 рубля;

расходы исполнены 737 809 149,54 рублей;

дефицит составил - 1 073 906,54 рублей.

В 2020 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции, что привело к необходимости принятия мер по сдерживанию ее распространения.

В связи с этим бюджетная политика Красноярского края, как и других регионов, была переориентирована, прежде всего, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями.

Реализация бюджетной политики происходила в непростых социально-экономических условиях, связанных с сокращением деловой и потребительской активности.

Установленные льготы, отсрочки и рассрочки платежей привели к снижению поступлений налоговых и неналоговых доходовместного бюджета.

Вместе с тем, начиная с апреля текущего года, пандемия коронавируса и сопутствующие этому экономические изменения стали оказывать большее влияние на доходы и расходы местного бюджета.

По итогам первого полугодия 2020 года снижение налоговых
и неналоговых доходов к аналогичному периоду 2019 года составило
4,0 млн. рублей.

К концу года объем выпадающих налоговых и неналоговых доходов местного бюджета оценивается в размере 17,6 млн. рублей по отношению к первоначальному плану на 2020 год и около 9,3 млн. рублей к 2019 году.

Такая ситуация с доходами складывается в результате распространения новой коронавирусной инфекции, временного прекращения работы компаний из-за административных ограничений, и как следствие снижения деловой и покупательской активности.

На фоне этого требовались дополнительные финансовые ресурсы
на антикризисные программы. Федеральная антикризисная политика в 2020 году была сконцентрирована в следующих направлениях: укрепление системы здравоохранения, поддержка доходов граждан, поддержка малого и среднего предпринимательства, как наиболее уязвимого сегмента отечественного бизнеса, поддержка отраслей и компаний, где деятельность временно приостанавливалась, поддержка бюджетов регионов, муниципальных образований.

В части поддержки населения были приняты меры по сохранению заработных плат на период нерабочих дней работникам бюджетной сферы.

Поддержка секторов экономики производилась, главным образом,
в наиболее пострадавших отраслях, перечень которых был утвержден Правительством РФ 3 апреля 2020 года.

На обеспечение бюджетной устойчивости субъектов Российской Федерации дополнительно было предусмотрено 300 млрд рублей за счет средств федерального бюджета. Предоставлена возможность высвобождаемые средства направлять на устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также
на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов субъектов Российской Федерации в 2020 году по сравнению с 2019 годом.

Кроме того, в целях создания условий для сбалансированного исполнения региональных и местных бюджетов в связи со сложной экономической ситуацией в 2020 году было предусмотрено:

введение возможности превышения предельных значений показателей дефицита и госдолга;

расширение случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в решение о бюджете;

ускорение и упрощение административных процедур, связанных
с предоставлением целевых межбюджетных трансфертов.

В дополнение к федеральным мерам в крае приняты региональные антикризисные решения, направленные на поддержку населения и отраслей экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

В числе первоочередных мер приняты краевые законы, существенно снижающие налоговую нагрузку в отношении упрощенной системы налогообложения, патентов, налога на имущество организаций. Второй пакет антикризисных мер предусматривал прямую поддержку отдельных отраслей экономики, посредством субсидирования предприятий – транспортной отрасли, сферы жилищно-коммунального хозяйства, туризма и гостиничных услуг, а также социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Большая часть дополнительных расходов обеспечивается за счет перераспределения существующих бюджетных ресурсов и возможности привлечения заемных средств.

Бюджетные расходы в 2020 году производились исходя
из стратегической приоритизации финансирования мероприятий национальных проектов, расходов, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также первоочередных социально значимых расходов (оплата труда, продукты питания, коммунальные услуги и другие).

 Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2019–2020 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении города Бородино. Несмотря на перемены, вызванные распространением эпидемии коронавируса, в городе Бородино обеспечена сбалансированность местного бюджета. Созданная в предыдущие годы надежная основа для устойчивого исполнения бюджета позволила выйти на обеспечение преемственности бюджетной политики в предстоящем бюджетном цикле.

**2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА БОРОДИНО НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022−2023 ГОДОВ**

2.1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021–2023 годы

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022**–**2023 годов является обеспечение сбалансированного развития города Бородино
в условиях восстановления экономического роста и реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

2. Взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

3. Содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края.

4. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение
в бюджетный процесс граждан.

6. Стабилизация и снижение размера муниципального долга города Бородино.

2.1.1. Реализация Указа Президента Российской Федерации
от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Масштабная пандемия, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции, потребовала скорректировать приоритеты бюджетной политики в 2020 году.

Вместе с тем ключевой задачей экономической политики сохранилось достижение национальных целей развития страны, обозначенных в Указе № 204. В связи с этим антикризисные программы были ориентированы, в первую очередь, на восстановление уровня экономического развития, соответствующего достижению национальных целей и задач.

В Указе № 204 в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно быть обеспечено по 12 направлениям: демография,  здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика,  культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Начиная с 2019 года, Красноярский край участвует в 51 федеральном проекте, вошедшие в 11 национальных проектов, город Бородино, в свою очередь, в 2020 году в 4 национальных проектах. В 2021 году город Бородино планирует принять участие в 3 национальных проектах: НП «Образование», НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги», НП «Жилье и городская среда».

Дополнительный импульс придали мероприятия, вытекающие
из Послания Президента РФ, в целях реализации которых, в 1 квартале текущего года были уточнены федеральный и региональные бюджеты, а также соответствующие государственные программы на федеральном и региональном уровнях.

Мероприятия Послания Президента РФ ориентированы, в первую очередь, на содействие достижению целей в социальной сфере – снижение бедности, стимулирование рождаемости, укрепление системы образования и здравоохранения – и создания, таким образом, основы для сбалансированного развития.

Кроме того, указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года» (далее – Указ № 474) определены следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, возможности для самореализации и развития талантов, комфортная и безопасная среда для жизни, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, цифровая трансформация.

На федеральном уровне с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации сформирована и сконцентрирована ресурсная база национальных проектов, утверждены паспорта национальных, федеральных и региональных проектов с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации, определены параметры софинансирования при реализации национальных проектов на территории субъектов Российской Федерации, создана система мониторинга исполнения мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов.

В целях дальнейшей реализации в регионе федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, организована необходимая работа по заключению соответствующих соглашений между руководителями федеральных и региональных проектов.

В связи с принятием Указа № 474 планируется работа по корректировке целей и показателей региональных проектов в соответствии с изменениями, вносимыми в паспорта федеральных проектов.

В целях формирования финансового ресурса на их реализацию в крае регулярно проводится работа по определению источников финансирования со стороны Красноярского края, в том числе внутреннее перераспределение расходов на приоритетное финансирование национальных проектов, что находит свое отражение в государственных программах Красноярского края.

При этом важной задачей бюджетной политики становится регулярная инвентаризация мероприятий государственных программ на предмет
их соответствия региональным проектам и вкладу в достижение национальных целей развития с учетом актуализации мероприятий Единого плана по достижению национальных целей развития на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

2.1.2. Взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета

В предстоящем бюджетном цикле планируется продолжение работы
по взаимодействию органов исполнительной власти города Бородино с региональными органами власти по решению наиболее актуальных для города Бородино вопросов, а также усиление координации деятельности по данному направлению.

Одной из проблем исполнения бюджета города Бородино является принимаемые на федеральном и региональном уровнях изменения в налоговое и бюджетное законодательство, влияющие на формирование доходной части местного бюджета.

2.1.3. Содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края

На протяжении последних лет акценты краевой бюджетной политики смещены в сторону территорий и одной из ключевых задач, выделяемой
по поручению Губернатора Красноярского края, является содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края. Это касается вопросов, как финансовой поддержки муниципалитетов, так и развития территориальной инфраструктуры и локальной экономики.

С указанной целью принят Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», который, в том числе устанавливает принципы и направления государственной поддержки, а также полномочия органов государственной власти Красноярского края в указанной сфере.

Все предусмотренные в данном законе формы поддержки закреплены
в государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды»
и «Содействие развитию местного самоуправления».

В 2021 году более 35% расходов краевого бюджета предусмотрено
муниципальным образованиям по различным формам поддержки в виде межбюджетных трансфертов – субвенций, субсидий, дотаций и иных межбюджетных трансфертов, направляемых на:

достижение национальных целей развития;

финансирование объектов капительного строительства;

развитие материально-технической базы учреждений, находящихся
в муниципальных образованиях края.

В 2021 году предусмотрено увеличение расчетных объемов фондов финансовой поддержки городу Бородино на 1 616,5 тыс. рублей. Увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городу Бородино позволит органам местного самоуправления направить дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

Одновременно в целях снижения финансовой зависимости от регионального бюджета и развития налогового потенциала территорий в Красноярском крае применяется механизм финансового стимулирования муниципальных образований.

Начиная с 2020 года, стимулирование органов местного самоуправления к увеличению собственной доходной базы осуществляется в размере прироста поступлений отдельных налоговых доходов: единого сельскохозяйственного налога, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, налога на имущество физических лиц, земельного налога. В 2020 году город Бородино получил 274,5 тыс. руб. за содействие развитию налогового потенциала.

В 2021–2023 годах в соответствии с подпрограммой «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований» государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления» будет продолжена сформировавшаяся в 2020 году практика стимулирования органов местного самоуправления края.

Кроме того, продолжится начатая в 2020 году практика реализации комплексных проектов по благоустройству административных центров муниципальных образований Красноярского края. С целью создания образцово показательных населенных пунктов в 2021 году на указанные цели в краевом бюджете запланировано 500 млн рублей, подлежащих распределению по итогам конкурсного отбора в порядке, установленном Правительством Красноярского края.

2.1.4. Совершенствование системы межбюджетных отношений
в Красноярском крае

Одним из приоритетных направлений деятельности является совершенствование системы межбюджетных отношений.

С этой целью в Красноярском крае планируется реализация следующих основных задач.

1) Приведение краевого законодательства в соответствие изменившимся бюджетным законодательством.

Изменения федерального законодательства в системе межбюджетных отношений, произошедшие в течение 2020 года, предполагают внесение ряда изменений в Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

В частности, в связи с принятием Федерального закона от 08.06.2020
№ 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации» планируется увеличить предельный срок предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из краевого бюджета до пяти лет.

2) Формирование дополнительных доходных источников поступлений в местные бюджеты.

Важнейшим решением, принятым в крае в целях укрепления финансовой основы местного самоуправления, является перераспределение нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что обусловлено следующим.

На протяжении нескольких лет муниципальным образованиям Красноярского края за счет средств краевого бюджета, выделяемых в форме субсидий, оказывалась существенная поддержка с целью повышения заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений в рамках реализации «майских» Указов Президента 2012 года, а также на повышение МРОТ.

При формировании местных бюджетов на 2021 принято решение передать указанные расходы,а также расходы на реализацию принятых ранее краевых решений, связанных с устранением диспропорций в уровнях оплаты труда, возникших в результате реализации указов и повышения МРОТ, на уровень муниципальных образований Красноярского края.

Кроме того, с 2021 года произойдет отмена единого налога
на вмененный доход, что приведет к переходу налогоплательщиков на другие системы налогообложения – упрощенную или патентную и к изменению налогового потенциала территорий Красноярского края.

С целью обеспечения сбалансированности краевого и местного бюджета подготовленный проект закона края «О внесении изменений
в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» содержит положения:

об установлении единого норматива отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты городских округов в размере
50 процентов.

Это с одной стороны компенсирует потери местного бюджета, которые возникнут в связи с отменой с 2021 года в Российской Федерации единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также дополнительные расходы территорий, связанные с принятыми решениями по повышению заработной платы отдельных категорий граждан. С другой стороны, стимулирует органы местного самоуправления к росту налоговой базы и повышает их самостоятельность.

3) Повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины, в том числе в результате проведения:

мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Красноярского края в соответствии с Приказом министерства финансов Красноярского края от 31.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах и городских округах Красноярского края»;

оценки долговой устойчивости муниципальных образований края
в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края
от 03.09.2020 № 605-п «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Красноярского края».

4) Повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе увеличение объемов распределенных на 3 года межбюджетных трансфертов и сокращение сроков их доведения).

5) Осуществление межбюджетных отношений с учетом установленных на федеральном уровне особенностей, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (далее – антикризисные мероприятия).

6) В целях дальнейшей реализации антикризисных мероприятий 30.09.2020 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении принят Федеральный закон от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон об особенностях исполнения в 2021 году).

Положения указанного Федерального закона имеют существенное значение для муниципальных образований при осуществлении бюджетного процесса в переходный период 2021 года и реализации межбюджетных отношений, участниками которых являются муниципалитеты.

В частности, Федеральным законом об особенностях исполнения
в 2021 году предусмотрена возможность предоставления в соответствии
с законом субъекта Российской Федерации из бюджета муниципального образования бюджету другого муниципального образования, входящих
в состав одного субъекта Российской Федерации, бюджетного кредита на срок до трех лет («горизонтальные» бюджетные кредиты).

Предусмотрена компетенция высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по перераспределению (распределению) субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию антикризисных мероприятий, а также право актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации перераспределять в ходе исполнения субвенции, предусмотренные не только на эти цели.

Кроме того, указанным федеральным законом продлевается
на 2021 год предусмотренное на временной основе в 2020 году приостановление отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, что предполагает снятие ряда установленных ограничений для муниципальных образований.

Продлевается нераспространение в 2021 году на расходные обязательства по реализации антикризисных мероприятий запрета для дотационных муниципальных образований (кроме высокодотационных (более 50%) устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотрена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований местных бюджетов с превышением общего объема расходов, утвержденных решением о бюджете. Сохраняются дополнительные к установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями местной Администрации, в том числе в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение антикризисных мероприятий.

На 2022 год перенесено вступление в силу норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих ограничения в зависимости
от группы долговой устойчивости муниципального образования.

Применение вышеуказанных механизмов в совокупности с реализацией иных задач, обозначенных на федеральном и краевом уровне, позволит поддержать местные бюджеты в непростых социально-экономических условиях и создать условия для обеспечения восстановительного роста экономики.

2.1.5. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс

В 2021–2023 годах продолжится реализация утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция).

Концепция содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

При этом предусмотрены меры операционного уровня, имеющие непосредственный и измеримый эффект уже в ближайшей перспективе, а также стратегического уровня, способствующих повышению эффективности системы управления бюджетными расходами в целом.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Сформированные на краевом и местном уровнях документы, определяющие направления повышения эффективности бюджетных расходов, и принимаемые решения основаны, в том числе на положениях Концепции.

Так, в целях повышения эффективности управления государственными
и муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в Красноярском крае и городе Бородино реализуются комплексные мероприятия по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по трем основным разделам: «Мероприятия по росту доходов бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета», «Мероприятия по совершенствованию долговой политики».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, реализацию мероприятий муниципальных программ в целях достижения запланированных налоговых платежей в бюджет города Бородино, совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджета муниципального образования, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества города Бородино и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности муниципальных учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений.

В долговой политике основной задачей будет являться стабилизация
и снижение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Одним из приоритетов, провозглашенных на федеральном уровне
в рамках направления по эффективности использования бюджетных средств и развития проектных принципов управления, является детализация информации о закупках государственных учреждений (бюджетных и автономных) в рамках субсидий на иные цели.

С этой целью принято Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Постановление № 203).

Согласно Постановлению № 203, начиная с 1 января 2021 года, бюджетные и автономные учреждения будут получать субсидии на иные цели с учетом ряда новых правил, в том числе:

установлены дополнительные требования к процессу взаимодействия учредителя и подведомственных учреждений;

в обязательном порядке должны быть определены цели, условия
и алгоритм предоставления субсидий, сроки и формы подачи учреждением отчетности о достигнутых результатах, а также формы контроля соблюдения целей и условий выдачи субсидии.

При этом цели предоставления субсидий должны отражать наименования национального проекта (программы), в том числе регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующего проекта (программы).

Помимо этого предусматриваются новые формы отчётности, которые оценивают достижение результатов, указанных в соглашении о порядке
и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключаемом между учредителем и подведомственным учреждением.

Указанные нововведения при определении объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели направлены на увеличение эффективности использования бюджетных средств, предоставляемых учреждениям в форме целевых субсидий, обеспечивая контроль не только за целевым расходованием средств, но и за результативностью их предоставления.

Постановлением № 203 субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано актуализировать свои порядки определения объема и условия предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в срок до 1 января 2021 года. В связи с этим планируется совершенствование Порядка определения объема и условий предоставления из местного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям города Бородино субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением Администрации города Бородино от 12.09.2011 № 675.

Также планируется разработка ряда новых правил для формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города, что потребует внесения изменений в постановление Администрации города Бородино от 26.08.2015 № 773 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями». В частности, начиная с 1 января 2021 года, планируется:

по аналогии с краем исключение нормы об ограничении сроков применения коэффициента выравнивания, применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города;

применение корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат – территориального и отраслевого. При этом планируется определить виды применения территориального корректирующего коэффициента. В отношении отраслевого корректирующего коэффициента – закрепить полномочия по установлению соответствующего порядка органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных учреждений, а также главным распорядителем средств местного бюджета, в ведении которого находятся муниципальные казенные учреждения города Бородино.

В предстоящем бюджетном цикле по мере необходимости будет осуществляться актуализация утвержденного Распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий
по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края, посредством формирования новых реестровых записей или внесения изменений в действующие реестровые записи в установленном порядке[[1]](#footnote-1).

Вовлечение граждан в бюджетный процесс

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации
и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан
в бюджетном процессе.

Сегодня вовлечение жителей Красноярского края в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае».

Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках двух государственных программ Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно краевая бюджетная политика и бюджетная политика города Бородино в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Особое значение в предстоящем периоде приобретает реализация практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Красноярского края, что обусловлено, в том числе изменениями федерального законодательства.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплен институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные
на урегулирование отражение в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться
к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

Вышеуказанные изменения федерального законодательства вступают
в силу с 1 января 2021 года.

Также на федеральном уровне в целях развития института инициативного бюджетирования в 2021-2024 годах планируется:

включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных государственных и муниципальных программ.

разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

сформировать и обеспечить свободный доступ к обучающим
и информационным материалам по практикам инициативных проектов.

Вовлечению граждан в бюджетный процесс способствуют также размещение в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла, формирование брошюры «Путеводитель по бюджету города Бородино».

2.1.6. Стабилизация и снижение муниципального долга

На протяжении многих лет бюджетная политика города Бородино была ориентирована на снижение дефицита местного бюджета и выход на бездефицитный бюджет.

В текущем году эта задача не решена. В связи с этим в предстоящем бюджетном цикле в бюджетной политике города Бородино появляется новая задача: стабилизация и в перспективе снижение размера муниципального долга города.

Реализация поставленной задачи будет происходить в условиях изменений бюджетного законодательства в части введения системы оценки долговой устойчивости местного бюджета.

Размер дефицита в 2021-2023 годах не превысит уровня 10% от налоговых и неналоговых доходов.

Отношение объема муниципального долга города к налоговым и неналоговым доходам местного бюджета в 2021-2023 годах сохранится в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Это свидетельствует о наличии у города достаточного «запаса прочности».

2.2. Основные походы к формированию бюджетных расходов, особенности исполнения местного бюджета

Формирование бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы осуществляется на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Решением Бородинского городского Совета депутатов 20.12.2019 № 31-342р «О бюджете города Бородино на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов».

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

1) приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развитий, реализацию мероприятий Послания Президента РФ;

2) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований
на 2021–2023 годы;

4) сохранения программного принципа формирования расходов
в рамках 15 муниципальных программ, утвержденных Администрацией города Бородино.

руб.

| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы**  | **Объем средств, рублей** |
| --- | --- | --- |
| **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
|  | **Всего по муниципальным программам** | 581 991 531,77 | 576 015 751,99 | 560 839 414,07 |
| 1 | Муниципальная программа "Развитие образования города Бородино" | 342 791 554,52 | 337 865 382,21 | 331 512 311,31 |
| 2 | Муниципальная программа города Бородино "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности" | 39 939 464,47 | 39 092 197,07 | 39 092 197,07 |
| 3 | Муниципальная программа "Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения города Бородино" | 4 411 311,03 | 4 411 311,03 | 4 411 311,03 |
| 4 | Муниципальная программа "Обращение с отходами на территории города Бородино" | 1 212 845,00  | 1 212 845,00 | 1 212 845,00 |
| 5 | Муниципальная программа города Бородино "Развитие культуры" | 74 016 236,83 | 73 868 521,11 | 73 868 521,11 |
| 6 | Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городе Бородино" | 41 457 437,78 | 41 457 437,78 | 41 457 437,78 |
| 7 | Муниципальная программа города Бородино "Молодежь Бородино в 21 веке" | 4 807 455,17 | 4 806 255,17 | 4 806 255,17 |
| 8 | Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Бородино" | 100 000,00 | 100 000,00 | 100 000,00 |
| 9 | Муниципальная программа "Развитие транспортной системы города Бородино" | 20 166 282,56 | 21 773 334,19 | 22 061 734,19 |
| 10 | Муниципальная программа "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан города Бородино" | 1 724 177,00 | 4 074 956,00 | 3 942 556,00 |
| 11 | Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами" | 15 082 179,37 | 13 684 589,73 | 13 684 589,73 |
| 12 | Муниципальная программа "Содействие развитию гражданского общества в городе Бородино" | 4 291 073,65 | 4 291 073,65 | 4 291 073,65 |
| 13 | Муниципальная программа "Выполнение функций органов местного самоуправления" | 11 565 287,77 | 12 565 287,77 | 12 565 287,77 |
| 14 | Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 годы» | 11 745 026,34 | 9 451 832,46 | 472 565,44 |
| 15 | Муниципальная программа "Управление и распоряжение муниципальным имуществом города Бородино" | 8 681 200,28 | 7 360 728,82 | 7 360 728,82 |
|  | **Итого непрограммные расходы:** | 42 635 697,36 | 42 706 697,36 | 40 648 697,36 |
| 16 | Функционирование МКСУ "Межведомственная централизованная бухгалтерия" | 11 939 331,98 | 11 939 331,98 | 11 939 331,98 |
| 17 | Функционирование Администрации города Бородино | 24 329 310,19 | 24 400 310,19 | 22 342 310,19 |
| 18 | Функционирование Бородинского городского Совета депутатов | 6 367 055,19 | 6 367 055,19 | 6 367 055,19 |
|  | **Условно утвержденные расходы** |  | **8 980 183,32** | **18 429 016,39** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **624 627 229,13** | **627 702 632,67** | **619 917 127,82** |

В предстоящем году исполнение местного бюджета по расходам будет осуществляться с учетом Федерального закона об особенностях исполнения
в 2021 году, которым, в том числе:

1) предусмотрена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований бюджета города Бородино с превышением общего объема расходов, утвержденных законом о бюджете. Сохраняются дополнительные к установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации основания для внесения изменений
в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете
в соответствии с решениями исполнительного органа власти города Бородино, среди них - в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение антикризисных мероприятий;

2) предусмотрена возможность направления средств местного бюджета на:

финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой
и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с 2021 года предусмотрен переход к системе расчетов с использованием единого казначейского счета (далее – ЕКС). На ЕКС будут аккумулированы средства федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы, бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц (*получателей субсидий).*

Переход к новой системе расчетов позволит: сократить срок зачисления доходов в бюджеты, повысить оперативность управления ликвидностью ЕКС, полноценно использовать современные банковские технологии, снизить транзакционные издержки по операциям со средствами бюджетов, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты муниципальных услуг для граждан и организаций.

2.3. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы города Бородино в период 2012 – 2020 годов осуществлялась на основе соблюдения принципа единства в подходах к реализации мероприятий, проводимых в отношении работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, необходимости обеспечения установленных трудовым законодательством гарантий, а также с учётом принимаемых федеральных решений об обеспечении повышения заработной платы отдельных категорий работников образовательных учреждений и учреждений культуры более высокими темпами по сравнению с остальными категориями бюджетников.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации усилия местных властей были сконцентрированы на недопущении снижения достигнутых показателей уровня оплаты труда категорий работников бюджетного сектора экономики, определённых указами Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы).

В рамках обеспечения установленных трудовым законодательством Российской Федерации гарантий в 2020 году в Красноярском крае и городе Бородино была продолжена работа по обеспечению МРОТ на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

Также в соответствии с подходами, принятыми на федеральном уровне
в отношении работников федеральных учреждений, с 1 октября 2020 года на 3 процента увеличены (проиндексированы) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется более быстрыми темпами в соответствии с Указами, а также в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (МРОТ).

Ежегодно в составе расходов местного бюджета на реализацию поставленных задач предусматриваются значительные объёмы финансовых ресурсов, что обеспечивает условия для сохранения положительной динамики заработной платы в бюджетном секторе экономики города Бородино, а также создаёт предпосылки роста реального содержания заработной платы работников бюджетной сферы в 2021 году.

В предстоящий период 2021–2023 годов, учитывая последствия, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции, обусловившие снижение экономической активности, реализация политики в сфере оплаты труда работников бюджетного сектора экономики будет осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития Красноярского края и города Бородино, предусматривающего сдержанные темпы роста средней заработной платы по региону.

В 2021 году в крае и городе Бородино продолжится работа, направленная на обеспечение сохранения с учётом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по краю достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям педагогических работников, работников учреждений культуры, заработная плата которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации Указов.

Начиная с 2021 года рост заработных плат работников бюджетной сферы будет обеспечен, в том числе за счет изменения порядка расчета МРОТ.

В соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» расчет МРОТ будет осуществляться в процентном соотношении от медианной заработной платы за предыдущий год, исчисляемой по методике, определенной Росстатом.

С 2021 года соотношение МРОТ и медианной заработной платы устанавливается в размере 42 процентов. Согласно проекту федерального закона указанное соотношение предполагается пересматривать не реже одного раза в пять лет исходя из условий социально-экономического развития Российской Федерации.

Также закреплено положение, что МРОТ определяется в размере
не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения
в целом по Российской Федерации на очередной год.

Исходя из указанных подходов, с 1 января 2021 года МРОТ установлен в сумме 12 792 рубля в месяц.

Соответственно в Красноярском крае МРОТ будет увеличен
с 19 408 рублей до 20 468 рублей с дифференциацией по территориям
до 33 260 рублей.

В связи с изменением федеральных подходов к механизму определения МРОТ, в расходах краевого бюджета на 2021–2023 годы предусматриваются дополнительные средства на обеспечение повышения МРОТ с 1 января
2021 года на 5,5 %.

При увеличении размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края в рамках выполнения Указов, увеличения МРОТ, существенно сократилась дифференциация в уровнях оплаты труда иных работников бюджетной сферы. В связи с этим на протяжении последних лет региональными органами власти принимались решения, направленные на устранение диспропорций, возникших в результате реализации указов Президента и повышения МРОТ. Учитывая необходимость обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы, указанное направление остаётся приоритетным и в предстоящем периоде.

Для выполнения поставленных задач в расходах краевого бюджета
на 2021 год предусмотрены дополнительные средства в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края
с целью их последующего распределения в рамках принимаемых решений
в отношении отдельных категорий работников.

Таким образом, сформированная бюджетная политика на 2021–2023 годы на всех уровнях управления направлена на обеспечение экономической и финансовой безопасности в условиях восстановления экономики. На ее решение направлены структурные изменения как в части изменения структуры и повышения результативности расходов, так и в части изменения структуры налоговой системы.

**3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА БОРОДИНО**

**НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ**

Основные направления налоговой политики города Бородино
разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налогового законодательства и решением Бородинского городского Совета депутатов от 25.03.2020 № 32-354р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Бородино» и являются основой для составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Также направления налоговой политики города Бородино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления налоговой политики города Бородино) напрямую связаны с налоговой политикой, проводимой на федеральном и краевом уровне с учетом сложившейся практики применения налоговых льгот и изменений федерального налогового законодательства, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления налоговой политики на 2021-2023 годы разработаны на основании сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития города Бородино.

Налоговая политика трехлетнего периода будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с администраторами доходов местного бюджета с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины. Как и в предыдущие периоды, будет обеспечена преемственность реализуемой в городе налоговой политики, обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизация расходов бюджета города Бородино.

3.1. Итоги реализации налоговой политики города Бородино
в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года

В 2018 году и за 9 месяцев 2019 года Администрацией города Бородино обеспечена преемственность реализуемой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета города, социальную поддержку населения города.

В 2020 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции, что привело к необходимости принятия мер по сдерживанию ее распространения. Также появилась необходимость решать новые вызовы неотложных мер поддержки предпринимательства, в том числе в налоговой сфере. Дополнительно в текущем году было принято решение снизить в два раза ставку единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности за 2 квартал 2020 года, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в наиболее пострадавших отраслях экономики, перечень которых был утвержден Правительством РФ 3 апреля 2020 года.

К основным итогам реализации налоговой политики города Бородино в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года можно отнести следующее.

3.1.1. Налоговое стимулирование

Сохранены подходы к предоставлению налоговых льгот в текущем году. Объем налоговых льгот в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года сохранен на уровне прошлых лет. Объем предоставляемых налоговых льгот незначителен, в то же время результаты их предоставления ощутимы для данной категории налогоплательщиков.

Наибольший удельный вес всех предоставленных в городе Бородино налоговых льгот приходится на муниципальные бюджетные организации. При этом в соответствии с действующим законодательством края и местных нормативно правовых актов предоставление налоговых льгот данным организациям осуществляется на определенный срок на основе оценки бюджетной и экономической эффективности.

Деятельность по установлению льготных режимов налогообложения будет продолжена и на ближайший трехлетний период, при условии обеспечения эффективности предоставления таких льгот.

Также в 2019 году по аренде земли для арендаторов предусмотрены:

- освобождение от уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества (в том числе земельных участков), составляющих казну городского округа города Бородино, за апрель – июнь 2020г;

- отсрочка уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования город Бородино (в том числе земельных участков), за апрель – сентябрь 2020 года включительно и их уплату поэтапно не чаще одного раза в месяц, равными платежами, размер которых не превышает размера половины ежемесячной арендной платы по договору аренды, в сроки, предусмотренные договором аренды, но не ранее 01 января 2021г. и не позднее 01 января 2023г.

3.1.2. Поддержка малого предпринимательства

Продолжилось действие двухлетних «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения, при осуществлении отдельных видов деятельности.

В целях поддержки малого бизнеса на территории края Законом Красноярского края от 24.04.2020 № 9-3861 «О внесении изменений в приложение к Закону края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» по отдельным видам предпринимательской деятельности на 2020 год в 6 раз снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее − ПВД) для субъектов МСП, применяющих патентную систему налогообложения.

В период распространения новой коронавирусной инфекции на уровне региона приняты следующие меры по поддержке субъектов предпринимательства:

1. Установлены налоговые ставки на территории Красноярского края в налоговом периоде 2020 года при применении упрощенной системы налогообложения в размере 1 процента в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для следующих некоммерческих организаций:

социально ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций», которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом - оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг;

некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

2. Освобождены от уплаты транспортного налога налогоплательщики – физические лица, являющихся индивидуальными предпринимателями, за налоговый период 2019 года в отношении автобусов и грузовых автомобилей

3.1.3. Налогообложение имущества физических лиц и организаций от кадастровой стоимости

Обязанность по уплате налога на имущество возникнет при условии определения и размещения перечня объектов недвижимости, имеющих кадастровую стоимость на своем официальном сайте уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края не позднее 1-го числа очередного налогового периода и принятием соответствующего нормативного правового акта на территории Красноярского края о введении порядка определения налоговой базы по налогу на имущество, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Таким образом, в 2020 году будет произведено начисление налога на имущество физических лиц за 2019 год от кадастровой стоимости объекта налогообложения.

Законом Красноярского края от 24.04.2020 № 9-3857 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона края «О налоге на имущество организаций» на 2020 год установлена нулевая ставка налога на имущество организаций для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наибольшим влиянием негативных последствий коронавирусной инфекции, а также налоговая преференция в виде уменьшения суммы налога на имущество организаций на сумму величины снижения арендной платы по договорам аренды зданий и нежилых помещений для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере аренды и управления нежилым недвижимым имуществом.

Законом Красноярского края от 05.06.2020 № 9-3901 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 4 Закона края «О транспортном налоге» освобождены от уплаты транспортного налога организации (за налоговый период 2020 года) и индивидуальные предприниматели (за налоговый период 2019 года), осуществляющие деятельность в сфере автоперевозок.

 Ожидается, что предоставление вышеуказанных налоговых преференций наряду с федеральными мерами поддержки позволит субъектам МСП снизить негативные последствия ограничительных мер, введенных из-за распространения коронавирусной инфекции, и сохранить бизнес на территории города.

С 1 января 2020 года в Красноярском крае в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» действует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). На территории города за 9 месяцев зарегистрировано 56 самозанятых граждан, что свидетельствует о вовлечении в экономический оборот физических лиц из «теневого» сектора экономики.

3.1.4. Работа с территориальными комиссиями по снижению задолженности

Органами государственной власти края совместно с органами местного самоуправления активно проводится работа по повышению качества администрирования доходов бюджета.

Повышение качества администрирования доходов является одним из резервов увеличения доходов бюджета города. В рамках решения задач повышения качества работы с дебиторской задолженностью перед бюджетом, легализации налоговой базы и повышения качества прогнозирования доходов проведены следующие мероприятия:

1. В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления проводилось внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС); уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости. Данная работа проводилась в целях привлечения владельцев недвижимости к уплате налога на имущество физических лиц.

За 2019 год были уточнены характеристики земельных участков (категории и (или) вида разрешенного использования) и определена их кадастровая стоимость по 208 земельным участкам.

За 3 квартала 2020 г. были уточнены характеристики земельных участков (категории и (или) вида разрешенного использования) и определена их кадастровая стоимость по 82 земельным участкам.

2. Продолжается работа межведомственной комиссии по снижению задолженности по налогам и сборам с участием налоговых органов, службы судебных приставов, а также межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и ее легализации.

В части легализации заработной платы проведено в 2019 году 4 заседания комиссий по вопросам легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики, заслушано 3 представителя организации и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже МРОТ. В результате увеличена заработная плата одной организации.

За 9 месяцев 2020 года проведено 1 заседание комиссии по вопросам легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики, приглашено 5 представителей организаций (индивидуальных предпринимателей), выплачивающих заработную плату ниже МРОТ. Документы представлены от одного индивидуального предпринимателя, в которых не подтверждается факт выплаты зарплаты ниже МРОТ.

За 2019 год недоимка в консолидированный бюджет сократилась на 20,01 % или на 2855 тыс. рублей и на 01.01.2020 составила 11410,0 тыс. рублей. Снижение недоимки сложилось, главным образом, за счет сокращения недоимки по налогу на доходы физических лиц - на 91,48 %, налогу на прибыль – на 100 %.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога** | **на 01.01.19** | **на 01.01.20** | **Отклонение (+,-)**  | **Темп роста,%** |
|
| Транспортный налог | 6128 | 6580 | 452 | 107,38 |
| Налог на доходы физических лиц  | 4530 | 386 | -4144 | 8,52 |
| Земельный налог | 1422 | 1857 | 435 | 130,59 |
| Налог на имущество физических лиц | 1144 | 1237 | 93 | 108,13 |
| Налог на имущество организаций  | 152 | 405 | 253 | 266,45 |
| Специальные режимы налогообложения | 870 | 944 | 74 | 108,51 |
| Прочие налоги и сборы | 1 | 1 | 0 | 100 |
| Налог на прибыль организаций | 18 | 0 | -18 | 0 |
| **ИТОГО:** | **14264** | **11410** | **-2855** | **79,99** |

По сравнению с началом года недоимка по налогам в консолидированный бюджет на 01.10.2020 увеличилась на 1052 млн. рублей, но при этом наблюдается положительная динамика снижения недоимки по имущественным налогам в текущем году: по транспортному налогу – на 25,23 %, земельному налогу – на 26,44 %, налогу на имущество физических лиц – на 23,28 %. Такое снижение обеспечено проведением разъяснительной политики по способам получения и оплаты имущественных налогов для физических лиц.

В связи с этим принято решение продолжить совместную работу с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет города, с участием представителей налоговой инспекции, службы судебных приставов, прокуратуры.

Принято решение о совместных выездных проверках с представителями прокуратуры и налоговой инспекции.

3.2. Основные направления налоговой политики города Бородино на 2021 год и плановый период по 2023 год

Налоговая политика на 2021-2023 годы будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и будет направлена на сохранение и наращивание налогового потенциала города, мобилизации собственных доходов города в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны, а также будут учитываться эпидемиологические факторы, характеризующиеся высокой степенью неопределенности.

Этому будет способствовать решение следующих задач:

оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной, экономической, социальной эффективности;

содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики города;

сохранение на период 2021 – 2023 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам при условии спада эпидемиологических факторов;

установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики города;

установление ограничений и дополнительных условий на применение льготного налогообложения в городе;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

сохранение в полном объеме льгот для наименее социально защищенных слоев населения города;

повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании.

В части реализации полномочий в сфере налоговых льгот необходимо проводить оценку эффективности налоговых льгот по местным налогам в соответствии с проектом методики Министерства финансов РФ.

Соответственно необходимо проводить работу по распределению налоговых и неналоговых расходов (льгот или освобождений) относительно «базовой» структуры налогов, ведущих к снижению объема собираемых налоговых и неналоговых доходов, по муниципальным программам города.

Являясь инструментом муниципальной политики для поддержки и развития отдельных секторов экономики, налоговые льготы должны отвечать целям стимулирования и быть эффективными.

Главной целью налоговой политики на 2021-2023 годы как и ранее являются обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

3.2.1.Стимулирование развития малого предпринимательства

В 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов планируется обеспечить преемственность реализуемой налоговой политики. При этом реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться во взаимосвязи с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в указах, стратегическими приоритетами социально-экономического развития края и города.

Продлено до 2024 года право субъекта Российской Федерации устанавливать «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации и перешедших на упрощенную или патентную систему налогообложения в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Упрощенная система налогообложения

Отменяется обязанность представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов, использующих контрольно-кассовую технику, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы.

Увеличены с 1 января 2021 года размеры лимитов, при превышении которых налогоплательщики утрачивают право на применение УСН: по объему доходов со 150 до 200 млн рублей, по числу работников со 100 до 130 человек.

Вводится «переходный период» для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение УСН по доходам и (или) средней численности работников, в течение которого применяются повышенные ставки УСН (8 % для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом «доходы», 20 % для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом «доходы минус расходы»).

В целях предотвращения резкого роста налоговой нагрузки, адаптации налогоплательщиков к новым условиям налогообложения на период
2021–2022 годов предлагается установить пониженные налоговые ставки
при применении УСН для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности.

Единый налог на вмененный доход

С 1 января 2021 года прекращает действовать единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

С отменой ЕНВД организации и индивидуальные предприниматели вправе будут перейти на общую систему налогообложения либо на иные специальные режимы, в том числе на УСН, а индивидуальные предприниматели – на ПСН или на уплату налога на профессиональный доход.

Изменения федерального законодательства формирует дисбаланс местных бюджетов и требует дополнительных мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета со стороны краевых властей.

Патентная система налогообложения

Включение дополнительных позиций в перечень видов деятельности,
в отношении которых применяется патентная система налогообложения,
для которых в настоящее время применяется система налогообложения
в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, и приведение наименований видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться данная система,
в соответствие с ОКВЭД2.

Увеличение предельных размеров ограничений по площади торгового зала объектов стационарной торговой сети и зала обслуживания посетителей объектов организации общественного питания с 50 до 150 квадратных метров.

Предоставление права налогоплательщикам патентной системы налогообложения уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы и пособия, начисленные за налоговый период.

В целях приведения краевого налогового законодательства в соответствие с федеральным, сохранения налоговой нагрузки для индивидуальных предпринимателей при переходе с ЕНВД на ПСН проектом закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» расширяется перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, и устанавливаются размеры ПВД с учетом физических показателей и базовой доходности, использующихся для расчета ЕНВД.

Для обеспечения принципа равенства налогообложения для налогоплательщиков, перешедших с ЕНВД, и налогоплательщиков, использующих ПСН в настоящее время, планируется реализовать полномочия субъектов Российской Федерации, предусмотренные пунктом 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, по установлению максимального размера ПВД и ограничений в отношении отдельных видов деятельности.

3.2.2. Совершенствование налогообложения имущества физических лиц

Правительством края утвержден закон об установлении единой даты начала применения на территории края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2019 года. На муниципальном уровне принято решение Бородинского городского Совета депутатов о налоге на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости с 01.01.2019 года. Данный налог необходимо оплатить физическими лицами до 01 декабря 2020 году. Данная информация доводится до населения через СМИ и сайт муниципального образования.

С 1 января 2020 года утрачена норма НК РФ о возможности установления органами местного самоуправления дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в зависимости от видов территориальных зон, в границах которых расположен объект налогообложения.

Предусматривается возможность предоставления налоговым органом льготы по налогу на основании имеющихся сведений в случае, если заявление о предоставлении льготы или об отказе от нее налогоплательщиком не представлены.

Уведомление о выбранных объектах налогообложения может быть представлено физическим лицом в налоговый орган через МФЦ.

Распространение беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам с физических лиц на ветеранов боевых действий.

3.2.3. Совершенствование налогообложения доходов физических лиц

С 1 января 2021 года вводится прогрессивная система обложения НДФЛ – в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период налоговая ставка
по НДФЛ устанавливается в размере 15 %, с зачислением дополнительных доходов в федеральный бюджет.

Упрощается порядок получения отдельных налоговых вычетов
по НДФЛ: отказ от представления налогоплательщиком налоговой декларации и пакета подтверждающих документов, автоматизируются процедуры обработки документов налоговым органом.

Начиная с доходов за 2021 год выплаты процентных доходов
по вкладам и ценным бумагам граждан, чей общий объем банковских вкладов и инвестиций в долговые ценные бумаги превышает 1 млн рублей облагаются налогом по ставке 13%.

По налогу на доходы физических лиц, в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента, на 2021 год устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Красноярского края, в размере 2,1228.

3.2.4. Налоговые расходы

Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 174.3, которая предусматривает реализацию внедрения в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля льгот и преференций по налоговым расходам к которым относятся выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

Меры налоговой поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики теперь рассматриваются как аналог прямых бюджетных расходов или «налоговые расходы». Бюджетное законодательство устанавливает обязанность формирования перечня соответствующих налоговых расходов и осуществления ежегодной оценки налоговых расходов в соответствии с едиными подходами к оценке эффективности налоговых льгот.

Общие требования к проведению оценки эффективности налоговых расходов установлены Постановлением Правительства Российской Федерации № 796 от 22.06.2019.

Проведена работа по разработке НПА «Порядок формирования и утверждения перечня налоговых расходов и Порядок и методики оценки эффективности налоговых расходов» на местном уровне, на основании которого утвержден перечень налоговых расходов по городскому округу город Бородино (распоряжение от 11.08.2020 № 168).

В целях единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов планируется:

- в целях полноценного представления информации о финансовом обеспечении муниципальных программ обеспечить отражение в них соответствующих налоговых расходов;

- завершить формирование методологии оценки эффективности по всем налоговым расходам на муниципальном уровне и обеспечить проведение соответствующей оценки.

В предстоящем среднесрочном периоде объем социальных налоговых льгот сохранится на прежнем уровне. Указанные льготы предоставлены организациям, финансируемым из местных бюджетов и категориям граждан, нуждающихся в социальной защите.

Введение новых налоговых льгот, принятие решений по сохранению действия предоставленных налоговых льгот будет осуществляться по итогам оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности.

В структуре налоговых расходов в 2021–2023 годах будут преобладать технические (направленные на исключение встречных финансовых потоков) налоговые расходы.

В предстоящем периоде будет осуществляться доработка нормативной правовой базы, касающейся регулирования порядка проведения оценки эффективности налоговых расходов Красноярского края и муниципальных образований края.

3.2.5. Налог на имущество организаций

С 2021 года предлагается реализовать компетенцию субъекта Российской Федерации и установить порядок определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимого имущества, поименованных в подпункте 4 пункта 1 статьи 378.2 Кодекса (жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства), а также в отношении объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

Реализация указанной нормы позволит дополнительно вовлечь в налоговый оборот объекты недвижимого имущества, которые в настоящее время не учитываются организациями в качестве основных средств и не подлежат налогообложению.

В 2021 году совместно с УФНС по краю и Управлением Росреестра по Красноярскому краю будет продолжена работа по анализу и уточнению сведений для обеспечения установления особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации, предусмотренной статьей 378.2 Кодекса.

3.2.6. Администрирование неналоговых платежей

В последние годы особое внимание уделяется вопросам совершенствования методов налогового администрирования.

В предстоящий трехлетний период продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета города, посредством:

- продолжения работы межведомственной комиссии по урегулированию платежей в бюджет и внебюджетные фонды и по проведению работы по легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики с участием представителей налоговой инспекции, службы судебных приставов, прокуратуры;

- принятия мер по снижению задолженности по неналоговым доходам главными администраторами.

В целях увеличения поступлений в местный бюджет налоговых
и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

Совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

в) обеспечения сохранности муниципального имущества.

# 4. Основные направления долговой политики ГОРОДА БОРОДИНО на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов

4.1 Итоги реализации долговой политики в 2019–2020 годах

На протяжении последнего десятилетия город Бородино, как
и другие муниципалитеты, столкнулся с новыми вызовами при реализации долговой политики.

Принципиально изменились как внутренние, так и внешние условия муниципальных заимствований. Нестабильная экономическая ситуация на фоне принимаемых федеральных и региональных решений, приводящих к увеличению расходов и снижению собственных доходов местного бюджета, требуют ежегодного привлечения дополнительных заимствований для финансирования возникающего дефицита.

При этом благодаря проводимой в городе Бородино взвешенной бюджетной и долговой политике удается сохранять муниципальный долг на экономически безопасном уровне и ежегодно снижать темпы прироста муниципального долга.

В целях повышения эффективности управления муниципальным долгом использовались различные долговые инструменты. Приоритет при выборе инструментов заимствований был отдан заемным средствам с минимальной стоимостью обслуживания. При этом учитывался срок пользования заемными средствами и необходимость равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

В результате по итогам 2019 года удалось снизить муниципальный долг на 10 000 000,00 рублей преимущественно за счет планового погашения кредита коммерческому банку за счет собственных средств бюджета. На 01.01.2020 года муниципальный долг города Бородино составил 0,00 рублей.

 С учетом уменьшения объема заимствований, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств города Бородино, отношение муниципального долга к собственным доходам местного бюджета за 2019 год составило 0% при допустимых 100%, что обеспечило устойчивость бюджетной системы.

В течение 2020 года город Бородино продолжал своевременно и в полном объеме исполнять все имеющиеся обязательства по обслуживанию муниципального долга. Привлечение и погашение заимствований по итогам девяти месяцев 2020 года не осуществлялось.

4.2. Объем и структура муниципального долга города Бородино

Для покрытия дефицита местного бюджета привлекаются кредиты коммерческих банков. В наиболее стабильных условиях исполнения доходов местного бюджета банковские кредиты являются наиболее гибким инструментом долговой политики, которые допускают среднесрочные заимствования и досрочное погашение в случае поступления дополнительных доходов в местный бюджет.

С учетом параметров местного бюджета на 2021–2023 годы, планируется, что отношение муниципального долга к собственным доходам местного бюджета не превысит ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по верхнему пределу долга.

4.3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2021–2023 годы

Долговая политика формируется с учетом прогноза социально-экономического развития города Бородино на 2021 год и плановый период 2022–2023 годы в целях реализации бюджетной политики города Бородино.

При разработке долговой политики города Бородино анализировались и учитывались факторы, влияющие на размер дефицита местного бюджета и, следовательно, на потребность города в заемном финансировании.

Распространение новой коронавирусной инфекции, начавшееся в 2020 году, и необходимость оказания государственной поддержки отраслям экономики и населению оказывает влияние на структуру и исполнение бюджета города Бородино – снижение доходов, приоритизация и рост расходов, приводят к увеличению размера дефицита местного бюджета и потребности в определении заемных источников на его финансирование.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики города Бородино, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края и законодательство Российской Федерации и Красноярского края о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами местного бюджета;

рост расходных обязательств города Бородино вследствие принятия Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

4.4. Цели и задачи долговой политики

В 2021–2023 годах целями долговой политики города Бородино будут являться:

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

поддержание объема и структуры муниципального долга города Бородино на экономически безопасном уровне с учетом всех ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Задачами долговой политики, направленной на достижение поставленных целей, являются:

своевременное погашение и обслуживание долговых обязательств города Бородино;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходов на его обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

ведение полного учета информации о муниципальном долге и формирование достоверной отчетности о муниципальных долговых обязательствах города Бородино;

прозрачность (открытость) управления муниципальным долгом города.

4.5. Инструменты реализации долговой политики

Инструменты реализации долговой политики города Бородино направлены на привлечение заемных ресурсов для города при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований.

Основными инструментами являются:

привлечение кредитов от кредитных организаций;

привлечение бюджетных кредитов при установлении соответствующих лимитов на региональном уровне;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на погашение долговых обязательств;

планирование привлечения заемных средств с учетом необходимости равномерного распределения долговой нагрузки;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств города;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита местного бюджета ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

соблюдение сроков представления в Министерство финансов Красноярского края информации о долговых обязательствах, отраженной в муниципальной долговой книге города Бородино;

размещение информации о муниципальном долге на официальном интернет-сайте города Бородино;

эффективное управление временно свободными средствами местного бюджета.

Инструменты реализации долговой политики будут направлены
на повышение эффективности управления муниципальным долгом города Бородино, сохранение уровня кредитоспособности (платежеспособности) города, позволят осуществить своевременное привлечение заимствований с наиболее благоприятными условиями, а также обеспечат достижение поставленных целей и задач.

1. постановление Правительства Красноярского края от 24.10.2017 № 626-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края» [↑](#footnote-ref-1)